

**Пояснительная записка
к проекту областного закона «О внесении изменений
в областной закон «Об областном бюджете на 2024 год
и на плановый период 2025 и 2026 годов»**

Законопроектом на основании статьи 25 областного закона от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» предусматриваются следующие изменения областного закона «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – закон об областном бюджете).

1. Распределение неизрасходованных остатков целевых поступлений от публично-правовой компании «Фонд развития территорий» (далее – Фонд развития территорий) и высвободившихся средств от досрочного возврата части бюджетного кредита.

2. Изменение верхнего предела государственного долга Архангельской области, источников финансирования дефицита областного бюджета, программы государственных внутренних заимствований и отдельных ассигнований областного бюджета.

3. Иные изменения.

1. Распределение неизрасходованных остатков целевых поступлений от Фонда развития территорий и высвободившихся средств от досрочного возврата части бюджетного кредита

1.1. Остатки средств на 1 января 2024 года на едином казначейском счете (далее – ЕКС) областного бюджета

Общий остаток средств на ЕКС областного бюджета на 1 января 2024 года сложился в сумме **2 891 611 353,31 рубля**.

1.1.1. Остатки целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета – **447 373,21 рубля**.

Указанные остатки в соответствии с пунктом 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) в январе 2024 года возвращены в федеральный бюджет, поэтому законопроектом в составе доходов со знаком «минус» не отражаются.

1.1.2. Остаток специального казначейского кредита, предоставленного из федерального бюджета в 2023 году, – **2 000 000 001,00 рубля**.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 1 статьи 11 закона об областном бюджете остаток специального казначейского кредита в размере 2 000 000 000,00 рубля в январе 2024 года включен в сводную бюджетную роспись областного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов путем увеличения ассигнований на 2024 год министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области в виде иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам на модернизацию (строительство) котельных на твердом биотопливе, поэтому в составе расходов закона об областном бюджете

не отражаются.

1.1.3. Неиспользованные остатки поступлений от Фонда развития территорий – должны были составить **993 236 519,68 рубля**, из которых:

1) 115 425 195,27 рубля – по адресной программе Архангельской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» на 2013 – 2018 годы».

Срок реализации данной программы завершен, расходование средств в 2024 году не предусмотрено, и данные средства (как не израсходованные в рамках программы) подлежат возврату Фонду развития территорий после принятия Правлением Фонда решения о возврате указанных остатков. Законопроектом предусматривается отразить запланированный возврат указанных средств по коду доходов 2 03 02040 02 0000 150 со знаком «минус» в сумме 115 425 195,27 рубля;

2) 874 523 820,41 рубля – на мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в рамках реализации регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (Архангельская область)», направленного на достижение соответствующих результатов реализации федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», входящего в состав национального проекта «Жилье и городская среда» (далее – мероприятия по переселению граждан), в том числе:

а) в соответствии с подпунктом «в» пункта 1 статьи 11 закона об областном бюджете министерство строительства и архитектуры Архангельской области воспользовалось правом направить по целевому назначению остатки бюджетных ассигнований, источником финансового обеспечения которых послужили средства Фонда развития территорий, не использованных по состоянию на 1 января 2024 года, в сумме 75 387 760,08 рубля. Еще 12 833 625,10 рубля планируется включить в роспись и направить в ближайшее время. Таким образом, увеличение ассигнований в 2024 году на мероприятия по переселению граждан путем изменения сводной бюджетной росписи областного бюджета без внесения изменений в закон об областном бюджете составит 88 221 385,18 рубля;

б) законопроектом на реализацию мероприятий по переселению граждан в 2024 году предлагается увеличить ассигнования *министерству строительства и архитектуры Архангельской области* за счет остатка поступлений от Фонда развития территорий на 786 302 435,23 рубля. Кроме того, в 2024 году в доходы областного бюджета (по коду 2 18 00000 02 0000 150) поступили неизрасходованные остатки на счетах местных бюджетов на мероприятия по переселению граждан в сумме 43 653,67 рубля, которые предлагается отразить в составе доходов закона об областном бюджете и также направить *министерству строительства и архитектуры Архангельской области* по целевому назначению. Таким образом, общее увеличение ассигнования на мероприятия по переселению

граждан в 2024 году, включаемое в закон об областном бюджете, составит 786 346 088,90 рубля. Средства направляются ГКУ «Главное управление капитального строительства» (далее – ГУКС) на строительство многоквартирных домов для переселения граждан из аварийного жилищного фонда;

3) 3 287 504,00 рубля – по поступлениям от Фонда развития территорий на предоставление гражданам, вынужденно покинувшим место постоянного проживания в городе Херсоне и части Херсонской области, меры социальной поддержки в виде предоставления единовременных выплат на обзаведение имуществом и социальных выплат на приобретение жилых помещений.

Законопроектом предлагается увеличить в 2024 году ассигнования министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области на указанные цели на 3 050 000,00 рубля и поставить на возврат в Фонд развития территорий 237 504,00 рубля (по коду доходов 2 07 02030 02 0000 150 «Прочие безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации») в связи с возвратом средств от гражданина.

1.1.4. В связи с тем, что фактические целевые остатки на ЕКС на 1 января 2024 года, указанные в подпунктах 1.1.1, 1.1.2 и 1.1.3, сложились больше общего остатка средств на ЕКС областного бюджета на 102 072 540,58 рубля, предлагается направить на компенсацию указанного превышения высвободившиеся в 2024 году средства областного бюджета, предусмотренные на возврат в федеральный бюджет части бюджетного кредита на опережающее финансирование в сумме 108 000 000,00 рубля (см. пункт 2.1 пояснительной записки).

Разницу между высвободившимися средствами от возврата бюджетного кредита (108 000 000,00 рубля) и превышением целевых остатков на общим остатком средств на 1 января 2024 года (102 072 540,58 рубля) предлагается в размере 5 927 459,42 рубля направить на уменьшение прогнозируемых доходов по дотации из федерального бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности в целях частичного приведения указанного объема дотации сумме, предусмотренной для Архангельской области в законе о федеральном бюджете (предусмотрено в федеральном бюджете – 9 382 355 800,00 рубля, в областном бюджете – 10 165 065 900,00 рубля).

2. Изменение верхнего предела государственного долга Архангельской области, источников финансирования дефицита областного бюджета, программы государственных внутренних заимствований и отдельных ассигнований областного бюджета

2.1. По итогам 2023 года параметры фактически сложившегося государственного долга Архангельской области на 1 января 2024 года отличаются от прогнозных параметров, применявшихся для расчетов проекта бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Фактически государственный долг Архангельской области на 1 января 2024 г. сложился ниже запланированного на 108 000 013,21 рубля (67 648 024 949,47 рубля при верхнем пределе 67 756 024 962,68 рубля).
рублей

Наименование показателя	Прогноз на 01.01.2024, применявшийся при формировании проекта бюджета на 2024 год	Факт на 01.01.2024	Отклонение (факт – прогноз)
Государственный долг Архангельской области	67 354 024 962,68	67 648 024 949,47	293 999 986,79
в том числе:			
бюджетные кредиты, полученные от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	44 756 160 449,47	44 648 160 449,47	– 108 000 000,00
кредиты кредитных организаций	22 597 864 513,21	22 999 864 500,00	401 999 986,79
государственные гарантии Архангельской области	-	-	-

Отклонение по бюджетным кредитам обусловлено досрочным погашением (25 декабря 2023 г.) бюджетного кредита, предоставленного в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации, на софинансирование которых в 2024 году из федерального бюджета предоставляются межбюджетные трансферты, в сумме 108 000 000,00 рубля в связи с не востребованностью указанной суммы. Срок погашения кредита по графику – 27 апреля 2024 г. В результате объем погашения бюджетных кредитов в 2024 году необходимо уменьшить на 108 000 000,00 рублей.

Отклонение по коммерческим кредитам обусловлено внесением изменений в закон «Об областном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» в декабре 2023 года в части увеличения объема привлечения коммерческих кредитов в размере 402 000 000,00 рубля в целях обеспечения своевременного возврата привлеченных средств учреждений и юридических лиц. Законопроектом предусмотрены соответствующие корректировки верхнего предела государственного долга на 1 января 2025 года, на 1 января 2026 года и на 1 января 2027 года по кредитам кредитных организаций путем увеличения на 401 999 986,79 рубля (превышение фактически сложившегося государственного долга на 1 января 2024 года по кредитам кредитных организаций над прогнозом указанного показателя, применявшегося при формировании проекта областного бюджета). При этом для удержания предельного размера государственного долга на уровне, предельно допустимом БК РФ (100% от налоговых

и неналоговых доходов), необходимо сократить объем привлечения коммерческих кредитов в 2026 году на 401 999 986,79 рубля.

Кроме того, в законопроекте необходимо учесть следующие поправки, связанные с изменением параметров в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов:

1) Протоколом заочного голосования президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации от 26 декабря 2023 г. № 103пр уточнено распределение объемов бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов. Для Архангельской области объем инфраструктурных бюджетных кредитов (далее – ИБК) утвержден в сумме 989 509 000,00 рублей, что на 82 889 000,00 рублей меньше ранее утвержденного объема (1 072 398 000,00 рублей).

Законопроектом предусмотрен перенос получения ИБК в сумме 82 889 000,00 рублей с 2024 года на 2025 год. При этом в связи с изменением графика получения ИБК необходимо откорректировать объем погашения ИБК в 2026 году в части уменьшения погашаемой суммы на 5 920 642,87 рубля;

2) За 2023 год Архангельской областью частично не выполнены условия реструктуризации задолженности по федеральным бюджетным кредитам, полученным в 2015 – 2017 годах в части не превышения предельного уровня дефицита (10 %) и предельного уровня государственного долга (59 %).

В результате с учетом допустимых Правилами реструктуризации превышений предельный уровень дефицита областного бюджета превышен на 2,2 процента, или на 1 925 563 508,36 рубля, а предельный уровень государственного долга – на 1,1 процента, или на 967 519 722,32 рубля.

За невыполнение указанных условий реструктуризации Правилами реструктуризации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 г. № 1531 и Соглашением, заключенным с Минфином России, предусмотрено досрочное погашение задолженности в объеме превышения предельных значений, но не более 5 процентов общего объема реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам, в срок до 1 июля текущего года.

Общий объем реструктуризированной в 2017 году задолженности составил 11 549 483 000,00 рубля. Таким образом, подлежит досрочному возврату в срок до 1 июля 2024 года 577 474 150,00 рубля.

Так как параметры областного бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов также сформированы с превышением предельных показателей, предлагается ежегодно предусмотреть досрочное погашение реструктуризированной задолженности по 577 474 150,00 рублей за счет привлечения коммерческих кредитов;

3) Предлагается уточнить объем погашения специальных казначейских кредитов в 2025 – 2026 годах на 0,02 рубля, что обусловлено методикой округления в соглашениях, заключенных в конце 2023 года.

В связи с вышеуказанным, в программу государственных внутренних заимствований Архангельской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов и источники финансирования дефицита областного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов вносятся изменения, предусматривающие:

увеличение объема привлечения коммерческих кредитов в 2024 – 2025 годах по 577 474 150,00 рубля, в 2026 году – 175 474 163,21 рубля;

увеличение объема погашения коммерческих кредитов в 2026 году на 5 920 642,89 рубля;

уменьшение объема привлечения бюджетных кредитов в 2024 году на 82 889 000,00 рубля и увеличение объема привлечения бюджетных кредитов в 2025 году на 82 889 000,00 рубля;

увеличение объема погашения бюджетных кредитов в 2024 году на 469 474 150,00 рубля, в 2025 году на 577 474 149,98 рубля и в 2026 году на 571 553 507,11 рубля.

Указанные изменения приведут к увеличению дефицита и общей суммы заимствований на 25 111 000,00 рубля в 2024 году, на 82 889 000,02 рубля – в 2025 году, к уменьшению дефицита и общей суммы заимствований на 401 999 986,79 рубля – в 2026 году.

Верхний предел государственного долга Архангельской области увеличится:

на 1 января 2025 года – на 319 110 986,79 рубля и составит 82 408 707 065,64 рубля;

на 1 января 2026 года – на 401 999 986,81 рубля и составит 94 837 566 114,91 рубля;

на 1 января 2027 года – на 0,02 рубля и составит 100 683 813 132,33 рубля.

2.2. В связи с направлением остатков средств на 1 января 2024 года на цели, указанные в пункте 1 настоящей пояснительной записки, законопроектом в источниках финансирования дефицита областного бюджета на 2024 год предусматривается снижение остатков средств на счетах бюджетов в сумме **802 942 593,92 рубля** с одновременным увеличением общего объема дефицита областного бюджета на 2024 год и источников финансирования дефицита на указанную сумму.

С учетом направления данных остатков средств на увеличение расходов и возврат доходов, а также с учетом пункта 2.1 пояснительной записки дефицит областного бюджета на 2024 год увеличивается на 828 053 593,92 рубля и составит 15 634 771 376,59 рубля, или 16,9 процента по отношению к годовому объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений. За вычетом разрешенного превышения (по статье 92.1 БК РФ (привлечение инфраструктурного бюджетного кредита – 989 509 000,00 рубля, снижение остатков – 802 942 593,92 рубля) и пункту 10 статьи 6 Федерального закона от 2 ноября 2023 г. № 520-ФЗ «О внесении

изменений в статьи 96.6 и 220.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2024 году» (мероприятия, связанные с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, и дополнительные мероприятия в сфере национальной обороны и национальной безопасности, включая осуществление мер социальной поддержки отдельных категорий граждан – 452 265 837,56 рубля)) уровень дефицита областного бюджета составит 14,5 процента, что не превышает уровень в 15,0 процента, установленный Бюджетным кодексом Российской Федерации, но превышает уровень в 10,0 процента, установленный соглашениями с Минфином России об условиях реструктуризации бюджетных кредитов.

2.3. Изменение отдельных ассигнований областного бюджета.

2.3.1. Перенос привлечения бюджетного кредита из федерального бюджета на инфраструктурные проекты в сумме 82 889 000,00 рубля с 2024 года на 2025 год потребовал уменьшения в 2024 году ассигнований *министерства транспорта Архангельской области* на **82 889 000,00 рубля** по мероприятию «Субсидия на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов за счет средств бюджетного кредита, предоставленного в соответствии с правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2021 № 1190 (Строительство автомобильной дороги по ул. Карпогорской от ул. Октябрят до просп. Московского)» комплекса процессных мероприятий «Развитие пассажирской инфраструктуры и повышение уровня безопасности дорожного движения на территории Архангельской области», являющегося структурным элементом государственной программы Архангельской области «Развитие транспортной системы Архангельской области» и соответствующего увеличения указанных ассигнований в плановом периоде 2025 года (соответствующие изменения вносятся в таблицу № 11 приложения № 11 к закону об областном бюджете).

В свою очередь, увеличение ассигнований 2025 года потребовало увеличить условно утверждаемые расходы на 2025 год (согласно пункту 3 статьи 184.1 БК РФ) в сумме 2 072 225,00 рубля. Источником для указанного увеличения предлагается определить уменьшение ассигнований, предусмотренных на 2025 год *министерству финансов Архангельской области* на исполнение судебных решений к казне Архангельской области. Кроме того, на 0,02 рубля ассигнования на исполнение судебных решений корректируются в сторону увеличения за счет высвободившихся 0,02 рубля, предусмотренных на возврат бюджетного кредита в федеральный бюджет в результате уточнения округления (см. пункт 2.1 пояснительной записки). Общее уменьшение средств, предусмотренных в 2025 году на исполнение

судебных решений к казне Архангельской области, составит 2 072 224,98 рубля.

2.3.2. В связи со снижением объема заимствований на 2026 год на 401 999 986,79 рубля (см. пункт 2.1 пояснительной записки), вызванным превышением фактического размера государственного долга Архангельской области на 1 января 2024 года по банковским кредитам над его прогнозными оценками, использовавшимися при формировании проекта областного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, необходимо уменьшение расходов областного бюджета на 2026 год на 401 999 986,79 рубля, в том числе за счет сокращения условно утвержденных расходов на 20 099 999,34 рубля (согласно пункту 3 статьи 184.1 БК РФ) и иных расходов на 381 899 987,45 рубля.

В качестве иных расходов предлагается определить уменьшение в 2026 году ассигнований *министерству природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области* по государственной программе Архангельской области «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Архангельской области» на 381 899 987,45 рубля по субсидии региональным операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

3. Иные изменения

3.1. Законопроектом предусмотрено уточнение наименования двух межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (по кодам доходов 2 02 25558 02 0000 150 и 2 02 35127 02 0000 150) в целях приведения их в соответствие с бюджетной классификацией на 2024 год (приказ Минфина России №80н от 1.06.2023).

3.2. Законопроектом предусмотрено уточнение наименований направлений целевых статей расходов 53651, 53652, 55551, 63653, Э4660, Э8890, И9170, предусмотренных в составе приложения № 6 «Ведомственная структура расходов областного бюджетом на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», приложения № 7 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Архангельской области и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», приложения № 12 «Иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов, городских и сельских поселений Архангельской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» к закону об областном бюджете, а также в составе пункта 7 статьи 9 закона об областном бюджете.

Уточнение направления расходов И9170 обусловлено необходимостью дополнить целевое направление субсидии местным бюджетам на мероприятия в сфере общественного пассажирского транспорта и транспортной инфраструктуры (содержание и ремонт железнодорожного пути технологической узкоколейной железной дороги «Липаково – Лужма – Сеза» Плесецкого муниципального округа Архангельской области) словосочетанием «включая ремонт и капитальный ремонт подвижного состава».

Указанное уточнение вызвано необходимостью оплаты муниципальных контрактов на поставку двигателей ЯМЗ-236М2, механических коробок переключения передач ЯМЗ-2361, роликовых радиальных подшипников с цилиндрическими роликами и подшипников шариковых однорядных в целях ремонта и капитальный ремонт подвижного состава на основании обращения администрации Плесецкого муниципального округа Архангельской области.

3.3. В соответствии с уточненной информацией Министерства финансов Российской Федерации о прогнозе поступления ряда налоговых источников, распределение которых производится централизованно на федеральном уровне, предлагается увеличить объем прогнозируемых доходов от поступлений акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов в 2024 году на 7 845 000,00 рубля.

Одновременно предлагается снижение на аналогичный объем доходов прогнозируемых поступлений налога на прибыль организаций, поступающего в областной бюджет в рамках централизованного распределения налога по установленному федеральным бюджетом нормативу от общероссийских сборов, уплачиваемого налогоплательщиками, которые до 1 января 2023 года являлись участниками договора о создании консолидированной группы налогоплательщиков.

В целом объем прогнозируемых налоговых и неналоговых доходов областного бюджета на 2024 год не меняется.

3.4 Законопроектом предусмотрено исключение пункта 8 статьи 9 закона об областном бюджете (о распределении Правительством Архангельской области дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов) в связи с тем, что указанные дотации распределены таблицей № 2 приложения № 11 к закону об областном бюджете.

3.5. Законопроектом уточняется в пункте 4 статьи 5 закона об областном бюджете общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств в связи технической ошибкой при формировании и утверждении поправок ко 2 чтению проекта областного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, а также изменениями расходов на публично-нормативные обязательства,

предусмотренными законопроектом. Распределение ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств прилагается к пояснительной записке.

3.6. Законопроектом предусматривается в подпункте «п» пункта 2 статьи 11 закона об областном бюджете, устанавливающей особенности исполнения областного бюджета в 2024 году, замена словосочетания «член Совета Федерации» на словосочетание «сенатор Российской Федерации» в целях приведения указанной нормы областного закона в соответствие с федеральным законодательством.

3.7. В соответствии с Договором пожертвования денежных средств № 805-2023 от 24 ноября 2023 года, заключенным между ГУКС и Фондом поддержки социальных инициатив Газпрома, законопроектом предусматривается включение **300 000 000,00 рубля** в доходы областного бюджета на 2024 год по коду 2 07 02030 02 0000 150 «Прочие безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации» с увеличением за счет указанных поступлений ассигнований 2024 года *министерства строительства и архитектуры Архангельской области* в рамках государственной программы Архангельской области «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области» на мероприятие «Строительство канализационных очистных сооружений мощностью до 2500 куб. м / сутки с трассами напорного коллектора в пос. Приводино Котласского района» на 300 000 000,00 рубля.

3.8. Поправками ко 2 чтению при рассмотрении проекта областного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов было выделено 43 699 550,00 рубля бюджету сельского поселения «Муравьевское Вельского муниципального района Архангельской области на обустройство спортивной площадки в деревне Филяевская в рамках субсидий местным бюджетам на комплексное развитие сельских территорий. Указанные средства были включены в расходные приложения к закону об областном бюджете, но в распределении субсидий местным бюджетам (таблица № 9 приложение № 11) по техническим причинам не отразились.

Законопроектом предлагается уточнить таблицу № 9 приложения № 11 к закону об областном бюджете «Распределение отдельных субсидий бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов, городских и сельских поселений Архангельской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» с учетом включения указанной субсидии муниципальному образованию.

**Первый заместитель Губернатора
Архангельской области –
председатель Правительства
Архангельской области**

А.В. Алсуфьев